

АКТ ПРОВЕРКИ

07.07.2023

Санкт-Петербург

Наименование контролирующего органа	Администрация Приморского района Санкт-Петербурга
Наименование подведомственного государственного заказчика	Государственное бюджетное дошкольное образовательное учреждение детский сад № 49 комбинированного вида Приморского района Санкт-Петербурга
Дата и № правового акта, являющегося основанием для проведения проверки	План проведения проверок соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок государственными учреждениями, подведомственными администрации Приморского района Санкт-Петербурга на 2023 год, утвержденный распоряжением администрации Приморского района Санкт-Петербурга от 10.10.2022 № 1182-р и приказ администрации Приморского района Санкт-Петербурга от 27.04.2023 № 78-п «О проведении плановой камеральной проверки государственного бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад № 49 комбинированного вида Приморского района Санкт-Петербурга в рамках осуществления ведомственного контроля»
Цель проверки	Проверка соблюдения и исполнения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе
Период проведения проверки	01.06.2023 по 30.06.2023

Комиссия по осуществлению проверки в составе:

Запалова И.В. - руководитель проверки, начальник отдела закупок администрации Приморского района Санкт-Петербурга;

Назарова Е.Ю. – ведущий специалист отдела закупок администрации Приморского района Санкт-Петербурга.

осуществила выборочную проверку закупок, проведенных подведомственным государственным заказчиком за период с 01.06.2022 по 31.05.2023.

В ходе проверки были запрошены и комиссии были предоставлены следующие документы:

- Приказ № 01-ОД от 09.01.2023 «Об утверждении регламента работы ГБДОУ детский сад № 49 Приморского района Санкт-Петербурга по осуществлению закупок».
- Приказ № 01-ОД от 10.01.2022 «Об утверждении Регламента работы, Положения о комиссии, Положения о работе контрактного управляющего, состав комиссии».

Комиссия осуществила проверку соответствия представленных документов требованиям, установленным законодательством о закупках и иным правовым актам, регулирующим отношения в сфере закупок.

В ходе проведенной выборочной проверки выявлено следующее:

1. Планирование закупок:

Заказчиком осуществляется планирование закупок посредством формирования, утверждения и ведения плана-графика в соответствии с требованиями ст.16 Федерального

закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон 44-ФЗ).

1.1. План-график на 2022 год и плановый период 2023-2024гг. для нужд государственного бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад № 49 комбинированного вида Приморского района Санкт-Петербурга опубликован в ЕИС 17.01.2022г.

1.2. План-график на 2023 год и плановый период 2024-2025гг. для нужд государственного бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад № 49 комбинированного вида Приморского района Санкт-Петербурга опубликован в ЕИС 12.01.2023г.

При выборочной проверке установлено, что Заказчиком не допускается размещение на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – ЕИС) извещений об осуществлении закупки, документации об осуществлении закупки, не соответствующей информации, указанной в плане-графике.

2. Закупка способом у единственного поставщика (по основанию п.5 ч.1 ст.93 Закона 44-ФЗ): Поставка строительных товаров для нужд ГБДОУ детский сад № 49 Приморского района Санкт-Петербурга.

ОКПД2 23.42.10.130 - Раковины керамические.

ККН 20.30.12.130-002 - Эмали на основе сложных полиэфиров, акриловых или виниловых полимеров в неводной среде.

Идентификационный код закупки (ИКЗ) 222781404652978140100100030000000244

Начальная (максимальная) цена контракта 9 641,00 руб.

Реестровый номер контракта 6022922P00024

Счет на оплату от 01.08.2022 № УТ-196201Ш

Сумма по счету 9 641,00 руб.

Информация о поставщике: Общество с ограниченной ответственностью "ЛИДЕР".

Документ о приемке: товарная накладная № УТ-191414 от 01.08.2022

Дата закрытия контракта (факт): 15.08.2022

Фактически оплачено заказчиком (всего): 9 641,00 руб. (платежный документ № 3559643 от 10.08.2022).

При осуществлении выборочной проверки, нарушения не выявлены.

3. Закупка способом электронный аукцион: Поставка оборудования для пищеблока в ГБДОУ детский сад № 49 Приморского района Санкт-Петербурга.

Извещение о проведении электронного аукциона от 31.03.2023 №0372200019523000003

Идентификационный код закупки (ИКЗ) 232781404652978140100100050012893244

Начальная (максимальная) цена контракта 416 097,07 руб.

- Установлено преимущество в соответствии с ч. 3 ст. 30 Закона № 44-ФЗ в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

- Установлено обоснование невозможности соблюдения запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства, в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 30.04.2020 № 616.

Реестровый номер контракта 2781404652923000014

Дата заключения контракта 24.04.2023

Номер контракта 03722000195230000030001

Цена контракта 414 016,58 руб.

Информация о поставщике: Индивидуальный предприниматель Ядыкин Роман Константинович (ИНН: 744518640900).

По данному контракту осуществлена претензионная работа за нарушение срока поставки товара на 11 дней (Документ в электронной форме о приемке поставленных товаров от 29.05.2023 № 503). Поставщику выставлено требование заказчика об уплате неустойки (штрафа, пени) №22 от 29.05.2023 (пени в размере 1 138,55 руб.) (пнор от 05.06.2023 б/н №18590 от 05.06.2023).

Дата закрытия контракта (факт): 06.06.2023

При осуществлении выборочной проверки, нарушения не выявлены.

4. Закупки способом у единственного поставщика по основанию п.4 п.5 ч.1 ст.93 Закона 44-ФЗ.

Годовой объем закупок, которые заказчик осуществил на средства бюджета 2022 года способом у единственного поставщика на основании п.4 ч.1 ст.93 Закона 44-ФЗ – 148 455,79 руб. (1,17% от совокупного годового объема закупок).

Годовой объем закупок, которые заказчик осуществил на средства бюджета 2022 года способом у единственного поставщика на основании п.5 ч.1 ст.93 Закона 44-ФЗ – 1 813 452,94 руб. (14,29% от совокупного годового объема закупок).

Объем закупок, осуществленных заказчиком способом у единственного поставщика на основании п.4 и п.5 ч.1 ст.93 Закона 44-ФЗ с использованием подсистемы Электронный магазин на средства бюджета 2022 года составил 35,64% от объема закупок, осуществленного способом у единственного поставщика на основании п.4 и п.5 ч.1 ст.93 Закона 44-ФЗ – 699 234,33 руб.

Объем закупок, которые заказчик осуществил на средства бюджета 2023 года способом у единственного поставщика на основании п.4 ч.1 ст.93 Закона 44-ФЗ – 18 201,33 руб. (0,09% от совокупного годового объема закупок).

Объем закупок, которые заказчик осуществил на средства бюджета 2023 года способом у единственного поставщика на основании п.5 ч.1 ст.93 Закона 44-ФЗ – 2 246 116,32 руб. (11,36% от совокупного годового объема закупок).

Объем закупок, осуществленных заказчиком способом у единственного поставщика на основании п.4 ч.1 ст.93 Закона 44-ФЗ с использованием подсистемы Электронный магазин на средства бюджета 2023 года составил 79,64% от объема закупок, осуществленного способом у единственного поставщика на основании п.4 и п.5 ч.1 ст.93 Закона 44-ФЗ – 1 803 248,37 руб.

5. Ведение претензионной работы в учреждении.

За период с 01.06.2022 по 31.05.2023 в ГБДОУ детский сад № 49 комбинированного вида Приморского района Санкт-Петербурга осуществлялась претензионная работа с поставщиками (подрядчиками, исполнителями) по исполнению обязательств, предусмотренных контрактами.

№ контракта	Наименование контракта	Дата заключения	Поставщик	Сумма контракта	Нарушения	Сумма неустойки, руб.
№0372200019523 0000030001	Поставка оборудования для пищеблока в ГБДОУ детский сад № 49 Приморского района Санкт-Петербурга	24.04.2023	Индивидуальный предприниматель Ядыкин Роман Константинович	414 016,58	Нарушены сроки на 11 дней	1 138,55

№0372200019523 000004001	Поставка оборудования для пищеблока в ГБДОУ детский сад № 49 Приморского района Санкт-Петербурга	24.04.2023	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ГРАНИТ"	96 223,12	Нарушены сроки на 12 дней	288,67
Итого:						1 427,22

6. Размещение учреждением в ЕИС информации о полном исполнении сторонами обязательств по контрактам.

По данным сформированного на 16.06.2023г. «Отчета по контролю за исполнением контрактов (договоров)» комиссией по осуществлению проверки не выявлено, что Заказчиком нарушены требования законодательства в сфере закупок в части закрытия (исполнения) контракта (ч.3 ст.103 Закона № 44-ФЗ, постановление Правительства РФ от 27.01.2022 № 60 «О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации»).

7. Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Дата публикации отчета об объеме закупок продукции для государственных нужд, осуществленных на средства бюджета 2022 года у субъектов малого предпринимательства (далее – Отчет СМП) в ЕИС – 27.03.2023 года.

Объем закупок продукции для государственных нужд, осуществленных на средства бюджета 2022 года у субъектов малого предпринимательства (по данным Отчета СМП в ЕИС) составил 2 976 128,16 руб. (49,12% от совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом ч. 1.1 ст.30 44-ФЗ).

8. Отчет об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг, осуществленных в целях достижения заказчиком минимальной обязательной доли закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг, при осуществлении которых установлены ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств.

Дата публикации отчета об объеме закупок российских товаров, осуществленных на средства бюджета 2022 года в ЕИС – 27.03.2023 года.

В 2022 отчетном году заказчиком не осуществлялась закупка товаров, указанных в приложении к постановлению Правительства Российской Федерации от 03.12.2020 № 2014 «О минимальной обязательной доле закупок российских товаров и ее достижении заказчиком».

9. Анализ сведений о признаках нарушений законодательства в сфере закупок на основании информации, содержащейся в модуле «Риск-мониторинг» единой информационной системы в сфере закупок.

Комитетом государственного финансового контроля Санкт-Петербурга проведен анализ сведений о признаках нарушений законодательства в сфере закупок и осуществлен отбор заказчиков 1 категории риска «Чрезвычайно высокий риск».

Результаты анализа закупок, осуществленных государственным бюджетным дошкольным образовательным учреждением детский сад № 49 комбинированного вида Приморского района Санкт-Петербурга:

№	Наименование	Общий риск-показатель	Категория риска	Общий объем контрактов, руб.	Общее количество контрактов	Объем контрактов с рисками и признаками нарушений, руб.	Количество контрактов с рисками и признаками нарушений	Объем фактических выплат (контракты с рисками и признаками нарушений), руб.	Доля контрактов с рисками и признаками нарушений (по объему), %
658	ГБДОУ ДЕТСКИЙ САД № 49 КОМБИНИРОВАННОГО ВИДА ПРИМОРСКОГО РАЙОНА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА	0,86	I категория. Чрезвычайно высокий риск.	19 767 921	24	19 101 909	19	13 255 752	96,63

Рекомендовано:

1. Внутренние организационно-распорядительные и нормативные документы, регламентирующие деятельность организации по осуществлению закупок, а также документы по закупкам, осуществленным для нужд учреждения, своевременно приводить в соответствие с действующим законодательством, регламентирующим сферу осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд.

2. Обратить внимание на неукоснительное соблюдение требований законодательства в сфере закупок.

3. Обеспечить к 01.07.2023 контрактацию в объеме не менее 80% от доведенного объема финансового обеспечения на осуществление закупок в 2023 году (п.1.2 Протокола заседания Правительства Санкт-Петербурга от 24.01.2023 №1).

4. Осуществлять закупки товаров, работ, услуг конкурентными способами определения поставщика (исполнителя, подрядчика), в том числе с соблюдением норм национального режима, если в отношении таких товаров установлены требования по предоставлению приоритета отечественным товарам.

5. В целях поддержки и развития малого предпринимательства, при осуществлении закупок заказчикам необходимо осуществлять работу по обеспечению исполнения требования ст. 30 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в части подготовки, проведения закупок и заключения контрактов, в размере, максимальном от совокупного годового объема закупок учреждения.

6. При осуществлении закупок необходимо применять КТРУ, учитывая, что информация из КТРУ обязательна к применению, как при планировании закупки, так и при ее осуществлении. Информация, содержащаяся в КТРУ должна найти отражение, как в плановых документах (плане-графике), так и в извещении, контракте и иных документах, составляемых в процессе осуществления закупки. При осуществлении закупки используйте сведения из позиции каталога в соответствии с требованиями п.4 Правил использования каталога товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145.

7. При осуществлении закупок по основанию п.4 и п.5 ч.1 ст.93 Закона 44-ФЗ, заказчику, в целях экономии бюджетных средств, повышения эффективности закупок, рекомендуем максимально (не менее 75% от объема закупок, которые заказчик осуществляет способом у единственного поставщика по основаниям п.4 и п.5 ч.1 ст.93 Закона 44-ФЗ) использовать подсистему «Электронный магазин» Автоматизированной информационной системы государственных закупок Санкт-Петербурга.

8. Руководствоваться при осуществлении закупок для нужд учреждения ст.19 Закона 44-ФЗ и ведомственным перечнем, утвержденным распоряжением администрации Приморского района Санкт-Петербурга от 27.08.2021 № 1341-р «Об утверждении требований ккупаемым администрацией Приморского района Санкт-Петербурга, государственными казенными учреждениями, государственными бюджетными учреждениями и государственными унитарными предприятиями (при наличии), подведомственными администрации Приморского района Санкт-Петербурга, отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг)».

9. Рассмотреть вопрос о возможности заключения контрактов в соответствии с п. 4, 5, 11 ч.1 ст.93 Закона 44-ФЗ через подсистему «Электронный магазин» Автоматизированной информационной системы государственных закупок Санкт-Петербурга, на бюджетные средства 2023 года, на поставку товаров, в соответствии с перечнем товаров, работ, услуг, утвержденным Правительством Российской Федерации от 26.12.2013 № 1292, с учреждениями и предприятиями уголовно-исполнительной системы (п.3.3. Протокола совещания рабочей группы Комитета по государственному заказу по организации обеспечения государственных нужд от 22.03.2023).

10. В соответствии с требованиями Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи», с Порядком регистрации пользователей и пользования официальным сайтом Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказания услуг для государственных и муниципальных нужд и во избежание компрометации при использовании усиленных электронных подписей работниками, деятельность которых связана с осуществлением закупок, рекомендуем утвердить должностную инструкцию для определения трудовой функции работника, должностных обязанностей, пределов ответственности при использовании электронной подписи, как юридически значимого действия за которое работник несет как административную, так и уголовную персональную ответственность.

11. На основании ч.5 ст.39 Закона 44-ФЗ, заказчик включает в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки.

Согласно п.2.8 Методических рекомендаций по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок (Письмо Минэкономразвития России № 5594-ЕЕ/Д28и, Минобрнауки России N АК-553/06 от 12.03.2015 «О направлении методических рекомендаций»), обучение в сфере закупок рекомендуется проводить по мере необходимости, но не реже чем каждые три года для всех категорий обучающихся.

На момент проверки, представлены документы о прохождении профессиональной подготовки в рамках Закона 44-ФЗ на Ермолову Л.В. (председателя комиссии по осуществлению закупок) от 12.2019г., на Зиновьеву Н.В. (заместителя председателя комиссии по осуществлению закупок) от 12.2019г., на Кириченко В.В. (члена комиссии по осуществлению закупок) от 12.2019г.

Приказами Минтруда России от 10.09.2015 № 625н и № 626н утверждены профессиональные стандарты «Эксперт в сфере закупок» и «Специалист в сфере закупок», квалифицирующие профессиональные требования к специалистам в сфере закупок. Стандарты разработаны во исполнение ст. 195.1 Трудового кодекса Российской Федерации (далее - ТК РФ) и призваны, в том числе, обеспечить принцип профессионализма заказчика, предусмотренный ст. 9 Закона 44-ФЗ. Согласно ч. 1 ст. 195.3 ТК РФ профессиональные стандарты обязательны для применения работодателями в части указанных в ТК РФ, других федеральных законах, иных нормативных правовых актах Российской Федерации требований к квалификации, необходимой работнику для выполнения определенной трудовой функции.


Таким образом, в случае несоблюдения указанных обязательных требований законодательства к квалификации работодатель может быть привлечен к административной ответственности в соответствии со статьей 5.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Учитывая, что уровень образования является обязательным условием для осуществления работы специалистом по закупкам, контрактным управляющим или в составе контрактной службы, необходимо своевременно направлять таких работников на обучение (ст. 196 ТК РФ).

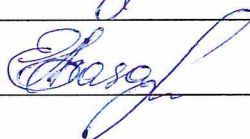
Рекомендовано указанным работникам пройти повышение квалификации по программе дополнительного профессионального образования в сфере закупок.

Подведомственный заказчик в случае несогласия с фактами и выводами, изложенными в Акте, **в течение 5 рабочих дней** со дня получения Акта может представить свои письменные возражения на Акт в целом или на его отдельные положения (далее - возражения). При этом подведомственный заказчик вправе приложить к таким возражениям документы (или их заверенные копии), подтверждающие их обоснованность. Возражения составляются на имя руководителя проверки. Настоящий акт составлен в 2-х экземплярах.

Подписи членов комиссии:



И.В. Запалова



Е.Ю. Назарова